



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 11 maja 2022 r.

Poz. 1866

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.4130.66.2022 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 5 maja 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVIII/254/2022 Rady Gminy Moskorzew z dnia 30 marca 2022 roku w sprawie pozbawienia kategorii drogi gminnej i wyłączenia jej z użytkowania - w całości.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 marca 2022 roku Rada Gminy Moskorzew podjęła uchwałę Nr XXXVIII/254/2022 w sprawie pozbawienia kategorii drogi gminnej i wyłączenia jej z użytkowania. Uchwała ta została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 7 kwietnia 2022 roku.

W dniu 21 kwietnia 2022 roku Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił Przewodniczącą Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. Rada złożyła wyjaśnienia, w których wskazała, że wyłączenie drogi z użytkowania nie pozbawi mieszkańców możliwości korzystania z niej w dotychczasowy sposób, zaś negatywna opinia wydana w tym przedmiocie przez Zarząd Powiatu Włoszczowskiego nie stanowi przesłanki uniemożliwiającej Radzie pozbawienia drogi gminnej jej kategorii.

W toku postępowania nadzorczego organ uznał, że analizowana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem przepisów art. 10 ust. 3 w zw. z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 o drogach publicznych (t. jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1376 ze zm. – dalej jako ustawa).

Stosownie do treści art. 10 ust. 3 ustawy pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego. Jak podkreśla się w orzecznictwie sądów administracyjnych, wyłączenie drogi z użytkowania determinuje określone konsekwencje prawne, m.in. w postaci pozbawienia jej dotychczasowej kategorii. Dotyczyć winno to przede wszystkim takich sytuacji, w których dana droga staje się zbędna dla użytku publicznego i jest likwidowana. Tylko w takich warunkach wystąpi sytuacja zezwalająca na odstępienie od przyjętej przez ustawodawcę zasady, że pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Podstawy do pozbawienia drogi kategorii gminnej nie może zatem stanowić niespełnianie przez drogę parametrów technicznych drogi gminnej, określonych w przepisach odrębnych, ani stan techniczny tej drogi i związane z tym koszty jej utrzymania, o ile przedmiotowa droga nadal będzie pełnić funkcję jej przypisaną (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 28 grudnia 2021 roku, sygn. akt: I OSK 3382/19, oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 13 kwietnia 2021 roku, sygn. akt: II SA/Ol 6/21).

Zgodnie z treścią art. 7 ust. 1 ustawy do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom,

z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Rada Gminy Moskorzew na mocy uchwały Nr XXXVIII/254/2022 pozbawiła kategorii drogi gminnej oraz wyłączyła z użytkowania drogę nr 350009T. Jak wynika z uzasadnienia uchwały oraz złożonych w sprawie przez Radę wyjaśnień pozbawienie drogi kategorii drogi gminnej ma na celu umożliwienie przebudowy tej drogi bez konieczności zachowania wymogów wynikających z Rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 roku w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (t. jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 124 ze zm.). Nie będzie miało ono natomiast wpływu na dotychczasowy sposób korzystania z tej drogi, nie zostanie ona zlikwidowana ani zastąpiona inną drogą. W związku z powyższym należało uznać, że nie zostały spełnione ustawowe warunki do wyłączenia drogi z użytkowania skoro nadal ma ona pełnić funkcję drogi gminnej, tj. drogi o znaczeniu lokalnym, służącej miejscowym potrzebom. Pozbawienie drogi kategorii drogi gminnej wyłącznie z uwagi na zamiar jej modernizacji z pominięciem warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne, należy uznać za istotne naruszenie prawa skutkujące koniecznością stwierdzenia nieważności analizowanej uchwały w całości.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w niniejszej sprawie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Zbigniew Koniusz