

Uchwała Nr 78/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 28 października 2015 roku

w sprawie wskazania nieprawidłowości występujących w uchwale Nr X/114/2015 Rady Gminy Górno z dnia 23 września 2015 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2015 rok

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w następującym składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw (sprawozdawca), Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 12 ust. 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) w wyniku badania uchwały Nr X/114/2015 Rady Gminy Górno z dnia 23 września 2015 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2015 rok,

postanawia

1. Wskazać nieprawidłowości występujące w uchwale Nr X/114/2015 Rady Gminy Górno:

a) w części zał. Nr 2 w części dotyczącej wydatków budżetu w kwocie 5.000 zł zaplanowanych w dziale 600 Transport i łączność, rozdziale 60011 Drogi publiczne krajowe, § 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych i w części zał. Nr 3 Lp. 3 Opracowanie dokumentacji technicznej dla zadania pn. „Budowa chodnika w ciągu drogi krajowej nr 74 w miejscowości Górno” do uchwały Nr X/114/2015 Rady Gminy Górno z dnia 23 września 2015 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2015 rok z powodu istotnego naruszenia prawa, tj. art. 7 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594 z późn.zm.), art.3 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego (Dz.U. Nr 267, poz. 2251 z późn.zm.), art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2015 r. poz. 460).

b) dotyczące rozbieżności między kwotami z zał. Nr 3 i z zał. Nr 5 odnoszącymi się do zadania „Twórczy nauczyciel - Twórczy uczeń w poszukiwaniu nowych rozwiązań w edukacji” dział 801, rozdział 80195.

2. Wskazać sposób usunięcia nieprawidłowości wskazanych w pkt 1 lit. a poprzez wyeliminowanie wydatku, o którym stanowi pkt 1 lit. a uchwały z uwzględnieniem zasady równowagi budżetowej oraz doprowadzenie do zgodności między wyżej wymienionymi załącznikami Nr 3 i Nr 5.

3. Powyższe nieprawidłowości usunąć w terminie do dnia 23 listopada 2015 roku.

U z a s a d n i e

Uchwała Nr X/114/2015 Rady Gminy Górno z dnia 23 września 2015 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2015 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 30 września 2015 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2013 r. poz. 1113) została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania uchwały Nr X/114/2015 z dnia 23 września 2015 roku Kolegium Izby ustaliło, że Rada Gminy Górno zaplanowała w budżecie w dziale 600, rozdziale 60011 Drogi publiczne krajowe wydatki majątkowe w kwocie 5.000 zł z przeznaczeniem na „Opracowanie dokumentacji technicznej dla zadania pn. Budowa chodnika w ciągu drogi krajowej nr 74 w miejscowości Górno”. Zarządcą drogi krajowej nr 74 jest Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad. W związku z tym

zaplanowanie wydatku w dziale 600, rozdział 60011 Drogi publiczne krajowe, § 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych narusza:

- art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty a w szczególności gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego,

- art. 3 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego, zgodnie z którym, zadania w zakresie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz zarządzania nimi finansowane są przez: ministra właściwego do spraw transportu za pośrednictwem Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad albo drogowych spółek specjalnego przeznaczenia w odniesieniu do dróg krajowych. Zadania w zakresie finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg gminnych oraz zarządzania nimi finansowane są z budżetów gmin,

- art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, zgodnie z którym zarządzanie drogami publicznymi może być przekazane między zarządcami w trybie porozumienia, regulującymi w szczególności wzajemne rozliczenia finansowe.

Należy podkreślić, że podmiotem finansującym infrastrukturę transportu lądowego w zakresie dróg krajowych jest Skarb Państwa a gmina nie może przejąć zadania z zakresu administracji rządowej w drodze porozumienia bez zabezpieczenia odpowiednich środków finansowych ze strony budżetu państwa. Gmina powinna otrzymać dotację z budżetu państwa na przedmiotowe wydatki.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium